

**PARCO ADDA NORD**

**SERVIZIO GESTIONE AMBIENTALE  
UFFICIO URBANISTICA**

**DETERMINAZIONE N. 289 DEL 23/12/2015**

<b>OGGETTO: COMUNE DI LECCO – MINISTERO DELLE INFRASTRUTTURE E DEI TRASPORTI – PROGETTO DEFINITIVO DEI LAVORI DI REALIZZAZIONE DELLA NUOVA SEDE DEL COMANDO DEI VIGILI DEL FUOCO DI LECCO – INTESA STATO-REGIONE, PARERE DEFINITIVO</b>
---

**PROPOSTA DI DETERMINAZIONE N. 187 DEL 23/12/2015**

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**

**PREMESSO CHE**

Con nota prot. 2206 del 10.07.2008 il Ministero dell'Interno – Dipartimento dei Vigili del Fuoco, del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile, convocava in data 23 luglio 2008 presso la Prefettura di Lecco la Conferenza dei Servizi finalizzata all'acquisizione dei pareri di competenza in merito al progetto preliminare delle opere di cui all'oggetto;

Il Parco Adda Nord, con Determinazione n. 144 del 22/07/2008, esprimeva *parere favorevole al progetto preliminare di fattibilità delle opere relative alla realizzazione della nuova sede del Comando dei Vigili del Fuoco, da realizzarsi in Loc. Maggianico di Lecco verificato:*

[...]

- *Che le opere relative alla realizzazione della nuova sede operativa del Comando dei Vigili del Fuoco di Lecco, ricadono in aree inserite nel perimetro del vigente PTC del Parco Adda Nord, in "Zona di Interesse Naturalistico-paesistico", normata dall'art. 21 delle NTA del vigente PTC;*
- *Che, in detti ambiti non sono ammessi gli interventi di nuova edificazione, ma sono ammessi interventi di carattere pubblico compatibili con le caratteristiche della zona che l'Ente gestore e gli Enti consorziati, sentito il Parco, ritengono necessari per l'attuazione degli scopi del Piano, per finalità di tutela, sicurezza pubblica, paesaggistica e di fruizione;*
- *Che, in sede di adozione della Variante Generale al vigente PTC da parte dell'Assemblea Consortile in data 29.03.2007, dette aree sono state appositamente modificate a seguito di apposita richiesta del Comune di Lecco, inserendole in "Zona di Iniziativa Comunale Orientata", normata dall'art. 27 delle nuove NTA adottate;*

- *Che, in dette zone la normativa del Parco rimanda alle previsioni degli strumenti urbanistici comunali;*

[...]

Detto parere favorevole veniva ulteriormente ribadito in sede di Conferenza dei Servizi dall'allora direttore del Parco Regionale Adda Nord;

Con nota prot. 50 del 12.01.2015, il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti invitava il Parco Adda Nord alla Conferenza dei Servizi del 23.01.2015, finalizzata al conseguimento dell'Intesa fra Stato e Regione relativamente al progetto definitivo dei lavori di realizzazione della nuova sede Centrale del Comando dei Vigili del Fuoco, mettendo contestualmente a disposizione la documentazione progettuale;

In sede di Conferenza dei Servizi del 23.01.2015 il Parco Adda Nord trasmetteva il parere in atti prot. 259/15, parere negativo, che si allega in copia alla presenta quale parte integrante e sostanziale della stessa (All. 1);

In data 12/08/2015 con nota prot. 2881 il comune di Lecco faceva pervenire agli uffici del Parco Adda Nord copia della propria deliberazione n. 83 del 30.04.2015 con la quale lo stesso comune individuava, come richiesto in conferenza dei servizi, ulteriori due aree dove poter collocare la caserma dei vigili del fuoco e segnatamente:

- A – Linee Lecco, area classificata nel vigente Piano Territoriale di Coordinamento del Parco Adda Nord in *Nuclei di Antica Formazione*;
- B – Area Bione, area classificata nel vigente Piano Territoriale di Coordinamento del Parco Adda Nord in *Aree esterne di Particolare valore*, esterna al perimetro del Parco;

Con nota prot. 4057 del 30.11.2015 la Prefettura di Lecco convocava presso i propri uffici un incontro relativo al tema di cui trattasi, che si è svolto in data giovedì 03.12.2015, ed in esito al quale si è ritenuto di predisporre la presente Determinazione;

## **RILEVATO**

Che, rispetto alle motivazioni del parere favorevole di cui alla Determinazione n. 144 del 22/07/2008:

1. L'iter di approvazione della Variante Generale al vigente PTC adottata da parte dell'Assemblea Consortile in data 29.03.2007, che modificava l'azonamento dell'area su cui insiste il progetto in esame, non si è favorevolmente concluso e con deliberazione del 10/03/11 della comunità del Parco, lo stesso ha revocato la proposta di variante al vigente PTC;
2. è stato commesso errore materiale nella trascrizione dello stralcio dell'art. 21 delle Norme Tecniche di Attuazione del vigente Piano Territoriale di Coordinamento riportato nelle premesse della Determinazione n. 144/2008, così come si evince dal confronto di seguito riportato:

Estratto art. 21 riportato nelle premesse della Determinazione n. 144/2008 – errato

[...] in detti ambiti non sono ammessi gli interventi di nuova edificazione, ma sono ammessi interventi di carattere pubblico compatibili con le caratteristiche della zona che l'Ente gestore e gli Enti consorziati, sentito il Parco, ritengono necessari per l'attuazione degli scopi del Piano, per finalità di tutela, sicurezza pubblica, paesaggistica e di fruizione; [...]

Estratto art. 21 - corretto

comma 7. in detti ambiti non sono ammessi gli interventi di nuova edificazione, [...]

comma 8. [...] sono comunque ammessi tutti gli interventi compatibili con le caratteristiche della zona che l'Ente gestore e gli enti consorziati, sentito l'Ente gestore, ritengono necessari per l'attuazione degli scopi del Piano, per finalità di tutela paesistica e di fruizione;

## VERIFICATO

- che l'intervento proposto ricade all'interno della Perimetrazione del Parco Regionale Adda Nord approvato dalla Giunta Regionale in data 22.12.2000 con Deliberazione n. 7/2869, ed in particolare in area disciplinata dal PTC con l'art. 21, Zona di interesse naturalistico-paesistico;

- che la realizzazione dell'intervento è disciplinata dall'art. 43 delle Norme Tecniche di Attuazione del vigente Piano Territoriale di Coordinamento del Parco Adda Nord, *Strade e grandi opere infrastrutturali, interventi statali e regionali*;

## ACCERTATA

L'incompatibilità del sopra descritto intervento rispetto alla normativa di Piano, in quanto,

- ai sensi dell'art. 21 delle NTA del PTC vigente:

*comma 7. in detti ambiti non sono ammessi gli interventi di nuova edificazione, [...]*

- ai sensi dell'art. 43 delle NTA del PTC vigente:

*comma 3. Le nuove infrastrutture [...] possono essere localizzati all'interno del Parco, purché sia documentata l'improponibilità di tracciati alternativi all'esterno del Parco;*

- con la citata Deliberazione di Giunta Comunale n. 83 del 30.04.2015 il Comune di Lecco, su specifica richiesta del presidente della conferenza dei servizi, confermava la disponibilità dell'Amministrazione Comunale ad offrire due localizzazioni alternative all'area già in disponibilità al Comando dei Vigili del Fuoco, ed in particolare:

- A – Linee Lecco, area classificata nel vigente Piano Territoriale di Coordinamento del Parco Adda Nord in *Nuclei di Antica Formazione*;

- B – Area Bione, area classificata nel vigente Piano Territoriale di Coordinamento del Parco Adda Nord in *Aree esterne di Particolare valore*, esterna al perimetro del Parco;

- risulta per quanto sopra dimostrata la possibilità di delocalizzare la struttura in progetto in area esterna al perimetro di Parco (area B) o, in alternativa, in area interna al perimetro di Parco (area A), azzonata come “nuclei di antica formazione”, e all’interno della quale risulta accertata la compatibilità degli interventi in esame, se inquadrati in idoneo Piano di Recupero (art. 24 delle NTA del PTC);

**RICHIAMATO** il comma sette dell’articolo n. 13 della legge regionale 86/83 così come novellato dalla legge regionale 38/2015 che recita:

*“Ferme restando le specifiche procedure di legge previste per le opere di interesse statale, la Giunta regionale, previo parere vincolante del gestore, può autorizzare, sentita la competente commissione consiliare, in via eccezionale e in deroga al regime proprio della riserva, la manutenzione e l’adeguamento funzionale e tecnologico, nonché la realizzazione di opere di rilevante interesse pubblico; la deliberazione di autorizzazione della Giunta regionale stabilisce le opere di ripristino o di recupero ambientale eventualmente necessarie, nonché l’indennizzo per danni non ripristinabili o recuperabili. La Giunta regionale delibera i criteri e le modalità per la presentazione delle domande di autorizzazione in deroga al regime proprio delle riserve naturali”;*

e che, pertanto, sulla localizzazione della caserma di cui trattasi il Parco Adda Nord è chiamato, in forza del vigente PTC, ad esprimere il proprio parere vincolante di competenza;

## **VERIFICATA**


per tutto quanto sopra esposto, l’impossibilità di inoltrare alla competente struttura Regionale la richiesta di deroga prevista dalla citato articolo 13 della legge regionale 86/83 al fine dell’applicazione del diritto di deroga sancito dalla legge stessa e dall’art. 48 delle Norme Tecniche di Attuazione del vigente Piano Territoriale di Coordinamento del Parco Adda Nord che prescrive:

*“alle norme del presente piano territoriale è consentita deroga soltanto per la realizzazione di opere pubbliche o di interesse pubblico che non possano essere diversamente localizzate” e, nella fattispecie:*

1. Risulta ampiamente dimostrata la possibilità di delocalizzare l’opera in aree alternative idonee e conformi alle norme di piano, così come sopra argomentato;

## **RITENUTO**

1. di esprimere, per quanto sopra esposto, parere negativo alla localizzazione del progetto finalizzato alla realizzazione della nuova sede del Comando dei Vigili del Fuoco di Lecco in località Maggianico, in quanto:
  - la localizzazione della caserma di cui trattasi è in contrasto con il disposto di cui all’art. 21 delle Norme Tecniche di Attuazione;
  - non è possibile chiedere alla regione Lombardia di applicare il potere di deroga di cui al già citato art. 13 comma 7 della legge regionale 86/83 in quanto risulta essere dimostrata la possibilità di delocalizzare la struttura in progetto in:

- 
- a) area esterna al perimetro di Parco (Localizzazione B);
  - b) area interna al perimetro di Parco (Localizzazione A), azzonata come “nuclei di antica formazione”, e all’interno della quale risulta accertata la compatibilità degli interventi in esame, se inquadrati in idoneo Piano di Recupero (art. 24 delle NTA del PTC), infatti l’art. 48 delle vigenti NTA del PTC del Parco Adda Nord, subordina la possibilità di deroga alle opere pubbliche che non possono essere diversamente localizzate;
2. di esprimere parere preliminare favorevole alla localizzazione dell’opera sull’area proposta dal Comune di Lecco con Deliberazione di Giunta Comunale n. 83 del 30.04.2015, e indicata quale localizzazione B, in quanto area esterna al perimetro del Parco Adda Nord;
  3. di esprimere parere preliminare favorevole alla localizzazione dell’opera sull’area proposta dal Comune di Lecco con Deliberazione di Giunta Comunale n. 83 del 30.04.2015, e indicata quale localizzazione A, in quanto area azzonata come “nuclei di antica formazione”, e all’interno della quale risulta accertata la compatibilità degli interventi in esame, se inquadrati in idoneo Piano di Recupero (art. 24 delle NTA del PTC);
  4. di rimandare l’espressione del parere definitivo alla presentazione di idoneo progetto definitivo;


## VISTA


La relazione tecnica istruttoria condotta dall’Arch.to Francesca Moroni, Responsabile dell’Ufficio Urbanistica;

## VISTO

Il Dispositivo Dirigenziale n. 1 del 07.01.2015 di nomina del Responsabile del Servizio;

## PROPONE

1. **DI DICHIARARE** che le premesse al presente atto e la documentazione ad esso allegata costituiscono parte integrante e sostanziale dello stesso;
  2. **DI ESPRIMERE**, per tutto quanto sopra esposto, parere negativo alla localizzazione del progetto finalizzato alla realizzazione della nuova sede del Comando dei Vigili del Fuoco di Lecco in località Maggianico, in quanto:
    - La localizzazione della caserma di cui trattasi è in contrasto con il disposto di cui all’art. 21 delle Norme Tecniche di Attuazione;
    - Non è possibile chiedere alla regione Lombardia di applicare il potere di deroga di cui al già citato art. 13 comma 7 della legge regionale 86/83 in quanto risulta essere dimostrata la possibilità di delocalizzare la struttura in progetto in:
- 

- 
- a) area esterna al perimetro di Parco (Localizzazione B);
  - b) in area interna al perimetro di Parco (Localizzazione A), azzonata come “nuclei di antica formazione”, e all’interno della quale risulta accertata la compatibilità degli interventi in esame, se inquadrati in idoneo Piano di Recupero (art. 24 delle NTA del PTC), infatti l’art. 48 delle vigenti NTA del PTC del Parco Adda Nord, subordina la possibilità di deroga alle opere pubbliche che non possono essere diversamente localizzate;
2. **DI ESPRIMERE** parere preliminare favorevole alla localizzazione dell’opera sull’area proposta dal Comune di Lecco con Deliberazione di Giunta Comunale n. 83 del 30.04.2015, e indicata quale localizzazione B, in quanto area esterna al perimetro del Parco Adda Nord;
  3. **DI ESPRIMERE** parere preliminare favorevole alla localizzazione dell’opera sull’area proposta dal Comune di Lecco con Deliberazione di Giunta Comunale n. 83 del 30.04.2015, e indicata quale localizzazione A, in quanto area azzonata come “nuclei di antica formazione”, e all’interno della quale risulta accertata la compatibilità degli interventi in esame, se inquadrati in idoneo Piano di Recupero (art. 24 delle NTA del PTC);
  4. **DI RIMANDARE** l’espressione del parere definitivo alla presentazione di idoneo progetto;

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
GESTIONE AMBIENTALE  
f.to Ing. Alex Giovanni Bani

Trezzo sull’Adda, il 23/12/2015


#### IL DIRETTORE

VISTA la proposta n. 187 del 23/12/2015 a firma del Responsabile del Servizio;

RITENUTA meritevole di approvazione;

VISTO l’art. 17 dello Statuto del Parco;

#### DETERMINA

1. **DI DICHIARARE** che le premesse al presente atto e la documentazione ad esso allegata costituiscono parte integrante e sostanziale dello stesso;
  2. **DI ESPRIMERE**, per tutto quanto sopra esposto, parere negativo alla localizzazione del progetto finalizzato alla realizzazione della nuova sede del Comando dei Vigili del Fuoco di Lecco in località Maggianico, in quanto:
- 





- La localizzazione della caserma di cui trattasi è in contrasto con il disposto di cui all'art. 21 delle Norme Tecniche di Attuazione;
  - Non è possibile chiedere alla regione Lombardia di applicare il potere di deroga di cui al già citato art. 13 comma 7 della legge regionale 86/83 in quanto risulta essere dimostrata la possibilità di delocalizzare la struttura in progetto in:
    - a) area esterna al perimetro di Parco (Localizzazione B);
    - b) area interna al perimetro di Parco (Localizzazione A), azzonata come "nuclei di antica formazione", e all'interno della quale risulta accertata la compatibilità degli interventi in esame, se inquadrati in idoneo Piano di Recupero (art. 24 delle NTA del PTC), infatti l'art. 48 delle vigenti NTA del PTC del Parco Adda Nord, subordina la possibilità di deroga alle opere pubbliche che non possono essere diversamente localizzate;
2. **DI ESPRIMERE** parere preliminare favorevole alla localizzazione dell'opera sull'area proposta dal Comune di Lecco con Deliberazione di Giunta Comunale n. 83 del 30.04.2015, e indicata quale localizzazione B, in quanto area esterna al perimetro del Parco Adda Nord;
  3. **DI ESPRIMERE** parere preliminare favorevole alla localizzazione dell'opera sull'area proposta dal Comune di Lecco con Deliberazione di Giunta Comunale n. 83 del 30.04.2015, e indicata quale localizzazione A, in quanto area azzonata come "nuclei di antica formazione", e all'interno della quale risulta accertata la compatibilità degli interventi in esame, se inquadrati in idoneo Piano di Recupero (art. 24 delle NTA del PTC);
  4. **DI RIMANDARE** l'espressione del parere definitivo alla presentazione di idoneo progetto;
  5. **DI TRASMETTERE** la presente Determinazione all'Ufficio Segreteria;
  6. **DI TRASMETTERE** la presente Determinazione agli Enti interessati.

IL DIRETTORE  
DEL PARCO ADDA NORD  
f.to Arch.to Giuseppe Luigi Minei

Copia conforme all'originale per uso amministrativo



Trezzo sull'Adda, 24 DIC 2015



IL DIRETTORE  
DEL PARCO ADDA NORD  
Arch.to Giuseppe Luigi Minei